

ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA DEL COMITÈ EXECUTIU DE L'FMC DE 10 D'ABRIL DE 2015

S'inicia la sessió a les 11.40h a la seu de l'entitat.

Hi assisteixen:

Xavier Amor i Martín, President de l'FMC i Alcalde de Pineda de Mar; Núria Marín Martínez, Vicepresidenta de l'FMC i Alcaldessa de l'Hospitalet de Llobregat; Lluís Tejedor Ballesteros, Vicepresident de l'FMC i Alcalde del Prat de Llobregat; Josep F. Ballesteros Casanova, Vicepresident de l'FMC i Alcalde de Tarragona; Miquel Arisa Coma, Vicepresident de l'FMC i Alcalde de Centelles; Ana Maria Del Frago Bares, Alcaldessa de Barberà del Vallès; Josep Marigó Costa, Alcalde de Blanes; Carme García Lores, Alcaldessa de Rubí; Josep Perpinyà i Palau, Alcalde de Sant Just Desvern; Teodoro Romero Hernández, Alcalde de Santa Margarida de Montbui; Isabel Garcia Ripoll, Alcaldessa de Santa Perpètua de Mogoda; Esther Pujol Martí, Alcaldessa de Tiana; Maria J. Beltran Piñol, Alcaldessa de Tivenys; Juan Ignacio Soto Valle, Secretari General de l'FMC; Montserrat Muñoz, coordinadora de Comissions Sectorials de l'FMC, i Elisabet Pérez Redortra, àrea de Secretaria General de l'FMC.

Excusen la seva assistència:

David Rodríguez González, Vicepresident de l'FMC i Alcalde Solsona; Manuel Reyes Lopez, Vicepresident de l'FMC i Alcalde de Castelldefels; Xavier Casoliva Pla, Alcalde de Guissona; Martí Pujol Casals, Alcalde de Llinars del Vallès; Joan Miguel i Rodríguez, Alcalde de Monistrol de Montserrat; Josep M. Freixanet i Mayans, Alcalde d'Olost; Lluís F. Caldentey i Querol, Alcalde de Pontons; Joan Carles Sánchez Salinas, Alcalde de Sabadell; Jordi San José i Buenaventura, Alcalde de Sant Feliu de Llobregat i Victor Orrit i Ambrosio, Alcalde de Tremp;

ORDRE DEL DIA

1. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària del 16 de desembre de 2014.
2. Proposta relativa a la XXV Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya.
3. Informació relativa a la clàusula de garantia en els convenis de cooperació. LRSAL.
4. Informació relativa a la Comissió de Govern Local. Sessió del 23 de febrer i del 23 de març de 2015.
5. Informació i ratificació, si escau, de les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC.
6. Donar compte de diferents convenis de col·laboració en els que participa l'FMC.
7. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats.
8. Qüestions sobrevingudes:

QS 1. Proposta relativa a la composició de la mesa i verificació d'assistents i delegacions acreditades de la XXV Assemblea General de l'FMC

QS 2. Proposta d'Acord de Govern de dissolució de l'empresa pública Gestió de Serveis Sanitaris (GSS) i la constitució del Consorci Sistema Integral de Salut Lleida (SIS Lleida)

QS 3. Observacions Projecte de decret pel qual es regula el procediment per obtenir els informes previstos en l'article 7.4 de la LBRL

QS 4. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats

QS 5. Donar compte dels convenis de col·laboració amb la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals

9. Precs i Preguntes.

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

Prèvia comprovació del quòrum legalment establert per a la vàlida celebració de la sessió, el President la declara oberta amb subjecció a l'ordre del dia precedent. La convocatòria de la sessió va realitzar-se el dia 27 de març d'enguany.

El President explica que es va valorar si fer o no l'Assemblea més endavant, però amb la Resolució de l'Audiència, es va considerar més adient deixar la Memòria d'activitats i gestió del 2014 i el Pressupost de l'exercici 2015 aprovats.

1. Aprovació de l'acta de la sessió ordinària del 16 de desembre de 2014

Vist l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària del Comitè Executiu del 16 de desembre de 2014, el qual ha estat distribuït amb antelació als membres de l'òrgan esmentat, s'aprova per unanimitat.

2. Proposta relativa a la XXV Assemblea General de l'FMC

Vistes les propostes d'acord que seran sotmeses a l'aprovació de l'Assemblea General i del tenor literal següent:

“PROPOSTA D'ACORD relativa a la Memòria d'activitats i gestió de l'entitat corresponent al 2014

L'article 25 del Estatuts atribueix l'Assemblea general l'aprovació de la Memòria de Gestió de l'entitat. Per tal de donar compliment aquesta previsió, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals van formalitzar un conveni en data 14 novembre de 2014 per a la realització de la memòria anual de l'entitat que contemples de forma integrada i sistemàtica la gestió duta a terme durant l'exercici 2014. En execució de les previsions d'aquest conveni, s'ha elaborat la Memòria de la Federació de Municipis de Catalunya corresponent a l'exercici 2014 que contempla la informació sobre la seva activitat institucional en el conjunt d'àmbits i àrees en els quals la FMC ha desplegat la seva acció així com les prioritats definides i les 517 activitats a elles vinculades. El document, així, respon a un reflex fidel de la informació provinent dels acords i resolucions adoptades pels òrgans de l'entitat així com dels serveis tècnics i jurídics que ha estat degudament sistematitzada.

El posicionament del món local sobre la LRSAL, el seguiment de les iniciatives d'impacte normatiu -mediat o immediat- sobre els governs locals, les accions o iniciatives que requereixen posicionament de la FMC, la millora interna dels procediments, gestió pressupostària i organització de l'entitat, els serveis -d'assistència i formació i d'altres – i la transparència marquen les característiques d'aquesta activitat duta a terme a l'any 2014.

D'acord amb això, es proposa a l'Assemblea General l'aprovació del següent ACORD:

Únic.- APROVAR la Memòria d'activitats i gestió de l'entitat corresponent a l'exercici 2014, de conformitat amb l'Annex I que consta de 145 folis rubricats i segellats pel Secretari General i que s'integra en aquest acord a tots els efectes legals.

PROPOSTA D'ACORD relativa al pressupost de l'entitat corresponent a l'exercici 2015

L'article 25 dels Estatuts de l'entitat atribueixen la competència per a provar el Pressupost a l'Assemblea General. D'acord amb això, s'ha elaborat el pressupost general de l'entitat de l'any 2015 de conformitat amb l'estructura i recomanacions tècniques proposades pel Consell del Col·legis de Secretaris, Interventors i

Tresorers de l'Administració local de Catalunya, segons el conveni formalitzat amb aquesta entitat en data 1 de setembre de 2014.

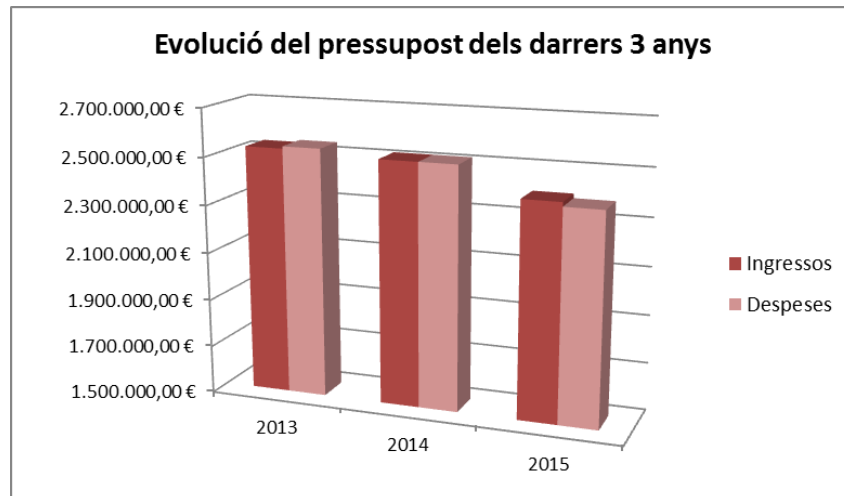
D'acord amb la nova estructura pressupostària i de comptabilitat seguida per a la confecció del Pressupost, l'activitat econòmica i financera de la Federació de Municipis de Catalunya es registra a través del Pla General Comptable (PGC) de forma que permetrà fer el seguiment de l'execució pressupostària de forma instantània i automàtica, a partir de la comptabilitat, sense que calgui realitzar cap càlcul addicional de conversió. Així, la nova estructura pressupostària de l'FMC permetrà un seguiment i avaluació permanent de tota l'activitat econòmica financera durant l'exercici i facilitarà una major informació i, si s'escau, l'adopció de les mesures correctores que siguin necessàries; tot això a partir de la informació proporcionada per la comptabilitat i dels indicadors d'activitat associats als objectius.

El resum del pressupost d'ingressos i despeses el conforma el següent quadre:

	ACTIVITAT 1 FORMACIÓ I ACTIVITATS ASSISTENCIALS	ACTIVITAT 2 COMUNICACIÓ I PROJECCIÓ INSTITUCIONAL	ACTIVITAT 3 SERVEIS GENERALS I SUPORT LOCAL	TOTAL
ESTAT D'INGRESSOS. Compte PGC				
Quotes ens associats	0,00	0,00	1.793.004,39	1.793.004,39
Aportacions	0,00	0,00	300.000,00	300.000,00
Subvencions oficials a l'activitat	200.358,75	0,00	0,00	200.358,75
Altres ingressos accessoris i altres de gestió corrent	81.000,00	16.000,00	0,00	97.000,00
Ingressos financers	0,00	0,00	7.158,69	7.158,69
Ingressos excepcionals	0,00	0,00	1.000,00	1.000,00
TOTAL INGRESSOS	281.358,75	16.000,00	2.101.163,08	2.398.521,83
ESTAT DE DESPESES. Compte PGC				
Despeses de personal	43.977,65	59.257,22	824.015,47	927.250,34
Formació, Jornades	280.637,54	25.000,00	0,00	305.637,54
Aportacions a entitats	0,00	0,00	215.747,00	215.747,00
Despeses de la Seu Social	0,00	0,00	198.608,84	198.608,84
Despeses de funcionament	0,00	42.000,00	105.519,69	147.519,69
Serveis externs	56.430,00	0,00	80.000,00	136.430,00
Publicacions	0,00	93.000,00	0,00	93.000,00
Desplaçaments i altres de representació	0,00	0,00	55.000,00	55.000,00
Altres despeses	0,00	0,00	378.217,80	378.217,80
TOTAL DESPESES	381.045,19	219.257,22	1.857.108,80	2.457.411,21
BENEFICI (+) / PÈRDUA (-) PRESSUPOST ECONÒMIC	-99.686,44	-203.257,22	244.054,28	-58.889,38
INVERSIONS. Compte PGC				
Inversions	0,00	0,00	13.180,58	13.180,58
ELIMINACIÓ DESPESES NO FINANCERES: DOTACIÓ AMORTITZACIÓ	0,00	0,00	-90.000,00	-90.000,00
SUPERÀVIT (+) / DÈFICIT (-) PRESSUPOST FINANCER	-99.686,44	-203.257,22	320.873,70	17.930,04

Quadre 1

A més de la nova estructura pressupostària, són destacables les limitacions en la despesa, seguint un criteri d'austeritat. En aquest aspecte, el document pressupostari integra les Normes generals de funcionament i control de l'entitat aprovades pel Comitè Executiu en data 16 de desembre de 2014 de gestió que, juntament amb les Instruccions de contractació aprovades pel Comitè Executiu en data 28 d'octubre de 2014 introdueixen un marc regulador que pretén facilitar la transparència i el control de l'activitat de l'entitat d'acord amb els compromisos de nova governança de l'FMC.



Quadre 2

D'acord amb tot això, es proposa a l'Assemblea General l'aprovació del següent ACORD:

Únic.- APROVAR el pressupost de l'exercici econòmic 2015 de la Federació de Municipis de Catalunya, de conformitat amb l'Annex I que s'adjunta a la proposta – amb un total de 91 folis, rubricats i segellats pel Secretari General – i que s'integra en aquest acord a tots els efectes legals.“

D'acord amb tot això, es proposa al Comitè Executiu, l'aprovació del següent acord:

Únic.- Ratificar i elevar a l'Assemblea General les propostes d'acord relatives a la Memòria d'activitats i de gestió de l'entitat corresponent a l'any 2014 i el pressupost de l'entitat corresponent a l'exercici 2015 d'acord amb el text transcrit en la part dispositiva a tots els efectes legals.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que el document de la Memòria d'Activitats i de gestió del 2014 es va encarregar a la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònomic i Locals. La memòria tracta de reflectir amb fidelitat i precisió els grans eixos de l'activitat de l'FMC; és a dir, allò que ha donat sentit principal a les tasques de la Federació durant l'any 2014. S'ha pretès quantificar les principals accions i activitats de l'FMC resultants d'un buidatge i sistematització de les dades generades per l'activitat rellevant i que ha estat acreditada per la pròpia Federació. D'aquestes dades es destil·len quatre grans prioritats en l'actuació de l'any 2014: 1/ La definició de posicionament i adaptació del món local a la LRSAL; 2/ L'impacte normatiu; 3/ La transparència i Bon govern i 4/ els serveis als associats.

Pel que fa al Pressupost, explica que és un pressupost molt detallat i a la baixa, sobretot pel que fa al Capítol I; que és de continuïtat i de contenció; les partides estan ben desglossades i manifesta que ha estat possible fer un pressupost d'aquestes característiques gràcies a l'assistència tècnica del CSITAL Catalunya. Cal afegir també la col·laboració desinteressada del tesorero de la Diputació de Barcelona, senyor Josep Abella i l'esforç de l'Administrador de Serveis, senyor Domènec Guasch, i del personal de la casa, per fer aquest nou model de pressupost. També informa que a l'Assemblea que tindrà lloc després donarà la paraula al Director de la Fundació Carles Pi i Sunyer perquè facin una breu exposició de la Memòria i, també, al representant expert designat pel CSITAL, senyor Joan Ramon Sagalés i al soci auditor d'Auren, senyor José Luis Galipienso, que explicaran el document del pressupost de l'exercici 2015.

3. Informació relativa a la clàusula de garantia en els convenis de cooperació. LRSAL

Vist l'expedient relatiu a la clàusula de garantia de conformitat amb l'article 57. bis de la LBRL per el conjunt dels convenis de col·laboració entre els diferents departaments de la Generalitat de Catalunya i les entitats locals, per part del Departament de Governació, Departament d'Economia, CSITAL, ACM i FMC, s'ha arribat a un acord de

redactat de clàusula respecte els paràmetres legals necessaris i que resol els problemes derivats del text redactat al 2014.

El text objecte d'acord és del següent tenor literal i que es reproduïx a continuació:

“Per contribuir a les despeses derivades de l'execució d'aquest conveni, la Generalitat de Catalunya ha de compensar a l'Ajuntament amb l'import previst a la clàusula i aquest s'obliga a executar el pressupost d'acord amb els conceptes de despesa en aquest establerts.

Així mateix, l'Ajuntament (o ens territorial del que es tracti) ha de justificar l'actuació efectuada en la forma, terminis i condicions que preveu la clàusula, i trametre a la Generalitat de la Catalunya juntament amb aquesta documentació, l'escrit de proposta de pagament sol·licitant l'abonament de l'import corresponent, perquè aquesta en el termini màxim de dos mesos, des de la recepció de l'escrit de proposta, notifiqui la conformitat a l'Ajuntament, el que comportarà el reconeixement de l'obligació de pagament¹ i la condició de deute vençut, líquid i exigible.

Una vegada notificada la conformitat per l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya en els termes previstos en el conveni o, en el seu defecte, reconeguda automàticament per silenci, i transcorreguts quatre mesos des d'aquesta data sense que s'hagi efectuat el pagament, l'Ajuntament podrà comunicar-ho a l'Administració General de l'Estat, als efectes d'allò previst a l'article 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.

No obstant, si en els termes previstos en el conveni, la Generalitat de Catalunya comunica a l'Ajuntament la seva discrepància amb la documentació tramesa, aquest haurà d'esmenar o rectificar l'error. Rebuda la nova documentació, la Generalitat en el termini de dos mesos des de la recepció d'aquesta ha de notificar la seva conformitat, d'acord amb els paràgrafs anteriors, o disconformitat i si és conforme, dins del termini de quatre mesos següents a la notificació, ha d'efectuar el pagament. Transcorregut aquest darrer termini sense que s'hagi efectuat el pagament i previ requeriment en la forma i condicions previstes en el paràgraf anterior, l'Ajuntament podrà comunicar-ho a l'Administració General de l'Estat, als efectes d'allò previst a l'article 57 bis de la citada Llei 7/1985.”

D'acord amb tot això, es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar la resolució de presidència de data, 25 de març de 2015, d'acord amb el text que figura a la part expositiva i que s'incorpora a tots els efectes legals.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que amb aquest redactat se superen les dificultats observades en la redacció que es va acordar entre les entitats municipalistes a l'estiu de 2014. El text que es presenta ha estat consensuat pels Departaments de Governació i d'Economia de la Generalitat, el CSITAL, i les dues entitats municipalistes.

4. Informació relativa a la Comissió de Govern Local. Sessió del 23 de febrer i del 23 de març de 2015

Des de la darrera sessió ordinària del Comitè Executiu, s'han celebrat dues sessions de la Comissió de Govern Local, en què s'han debatut els projectes normatius següents: **23 de febrer de 2015** (Avantprojecte de llei del sòl d'ús agrari; Projecte de Decret de desplegament de la coordinació i dels òrgans de coordinació, participació i seguiment previstos a la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea; Projecte de Decret pel qual es regula el Registre del sector públic local de Catalunya; Projecte de Decret del Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus de Catalunya i Projecte de Decret de venda no sedentària en mercats de marxants). **23 de març de 2015** (Avantprojecte de llei de l'acció exterior de Catalunya i Projecte de Decret pel qual s'estableix el procediment per facilitar el coneixement dels orígens biològics)

D'acord amb tot això, es proposa al Comitè Executiu, l'aprovació de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats dels acords adoptats a les sessions de la Comissió de Govern Local del 23 de febrer i del 23 de març 2015.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que ens donen poc temps per fer esmenes als projectes normatius. També informa que, pel que fa a la Llei de Governos Locals, la Vicepresidenta del Govern té la intenció de tenir-la enllestida abans del 27 de setembre.

5. Informació i ratificació, si escau, de les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC

Relació de normatives que en tràmit de consulta i informació pública l'FMC ha presentat observacions:

a) Avantprojecte de Llei d'arquitectura

Objecte

L'objecte d'aquesta llei és establir mesures de foment i d'impuls de l'arquitectura i promoure la qualitat arquitectònica en la planificació, projecció i execució de les edificacions i de la urbanització dels espais públics, exclosos els treballs d'enginyeria civil regulats per la legislació d'obra pública.

Per tant, la finalitat d'aquest Avantprojecte és fomentar el valor de la creació arquitectònica, tal i com recomanen els organismes europeus, que aconsellen adreçar esforços a millorar el coneixement de l'arquitectura i el disseny urbanístic dels ciutadans i dels promotors.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

- En data 4/12/2013 el Departament de TiS constitueix l'equip redactor de la Llei d'Arquitectura que serà l'encarregat d'elaborar una proposta de text per a la Llei d'arquitectura, i en el qual l'FMC hi participa mitjançant un representant, Pere Montaña, assessor en temes d'urbanisme de l'FMC.
- Aquest equip redactor s'ha anat reunint al llarg del passat 2014, on l'FMC han pogut incidir durant el procés de redacció d'una proposta de text de llei d'arquitectura.
- En data 12 de juny de 2014 es reuneix el Plenari de la Comissió d'Urbanisme on s'informa dels treballs de redacció d'aquesta llei.
- En data 13 de febrer de 2015, l'FMC rep l'escrit del Departament comunicant del període d'informació pública per tal de poder fer les al·legacions oportunes, coincidint en el temps amb la publicació de l'edicta publicat al DOGC de data 16 de febrer de 2015 sobre el termini d'informació pública.
- En data 20 de febrer s'informa als membres de la Comissió d'Urbanisme i Mobilitat de l'FMC sobre l'oportunitat de poder fer arribar les observacions i comentaris oportuns al text de l'avantprojecte. No rebent per part d'aquesta Comissió cap observació.
- En data 2 de març, l'FMC rep el document d'al·legacions que ha presentat la Secció Catalana d'AVS (Promotors Públics de Sòl i Habitatge), per al nostre coneixement.
- Finalment, en data 5 de març de 2015, i dins del període d'informació pública, l'FMC presenta el document d'observacions al text de l'avantprojecte de la Llei d'Arquitectura.

Consideracions

L'FMC va presentar l'observació a l'articulat de l'avantprojecte pel que fa al Consell de Qualitat Arquitectònica de Catalunya (art. 9) demanant la incorporació de representants de les entitats associatives d'ens locals en aquest Consell, degut a que les decisions que s'adoptin en aquest Consell en exercici de les seves funcions incidiran en l'àmbit competencial local.

b) Avantprojecte de Llei de comerç, serveis i fires

Objecte

L'Avantprojecte de llei pretén compilar en un sol text la legislació vigent en matèria de comerç i fires (Decret legislatiu 1/1993, de 9 de març sobre comerç interior; Llei 8/1994, de 25 de maig d'activitats fires; Llei 8/2004, de 23 de desembre, d'horaris comercials; i Llei 1/1990, de 8 de gener, sobre la disciplina del mercat i de defensa dels consumidors i dels usuaris); actualitzar, sistematitzar i clarificar conceptes; i simplificar la regulació i reduir les càrregues administratives.

Síntesi

El text s'estructura en 11 títols i un conjunt de disposicions:

- El títol preliminar recull els principis rectors i les finalitats de la llei i es defineixen conceptes.
- El títol I regula les condicions i les modalitats de l'activitat comercial i de la prestació de serveis assimilats a l'activitat comercial; l'accés, l'exercici i el cessament, i estableix un cens d'empreses dedicades a l'activitat comercial. També es relacionen i desenvolupen les diferents modalitats de venda.
- El Títol II es dedica a les activitats de promoció, tot diferenciant les activitats de promoció amb finalitat extintiva d'existències i les que tenen per finalitat incentivar el comerç.
- El títol III sistematitza les pràctiques prohibides i que atempten a la lliure i lleial competència.
- El títol IV regula els horaris comercials: l'horari comercial d'aplicació general a tot el territori, els supòsits d'exclusió de l'horari comercial general segons els tipus d'establiment o la seva localització i el procediment per a la determinació de la qualificació de les zones turístiques.
- El títol V s'ocupa de les activitats firals, diferenciant entre fira i fira-mercat.
- El títol VI regula els criteris de promoció i protecció de l'artesanaria.
- El títol VII determina els instruments de col·laboració, establint que la Generalitat i les administracions locals i les entitats públiques podran formalitzar convenis amb les entitats representatives del sector de la distribució comercial.
- El títol VIII regula el Pla de Competitivitat del Comerç Urbà.
- Finalment, els títols IX i X contenen el règim d'inspecció i sancionador.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

Les consideracions recollides a l'escrit d'observacions a la disposició normativa que ens ocupa van ser formulades pels membres del Consell Assessor de Comerç, reunit en data 4 de març, i validades telemàticament per la Permanent de Comerç de la Comissió de Comerç i Turisme. També s'ha sotmès a consulta de l'Àrea Institucional de l'FMC.

Consideracions

- L'Avantprojecte és una oportunitat perduda de reconeixement de competències locals en matèria de comerç, no solucionant el problema ocasionat per l'LRSAI en suprimir l'article 28 de la LRBRL. El propi EAC, al seu article 84.2.i, garanteix als municipis competències pròpies, a exercir amb plena autonomia, en "la regulació de l'establiment d'autoritzacions i promocions de tot tipus d'activitats econòmiques, especialment les de caràcter comercial, artesanal i turístic i foment de l'ocupació", però aquesta llei no atorga als ajuntaments la potestat per intervenir en la definició del model o de l'estructura comercial, o més competència regulatòria sobre els horaris comercials.
- L'Avantprojecte desaprofita també l'ocasió per regular les Àrees de Promoció de l'Economia Urbana (APEU), per tal que els municipis puguin disposar d'aquesta fórmula de gestió pública i privada per a la millora del finançament i la gestió dels centres comercials urbans de Catalunya.
- L'actualització del marc normatiu s'ha fet sense aportar estudis previs que permetin contextualitzar les disposicions amb l'evolució real del sector de la distribució comercial, que, d'altra banda, innova a gran velocitat –com és el cas de del comerç electrònic–, posant en risc d'obsolescència prematura qualsevol intent de regulació.
- La compilació de diferents textos legals, necessària atenent la dispersió de normatiu vigent, exceptua el bloc d'equipaments comercials.
- En relació a l'activitat comercial i la llibertat del comerciant per organitzar la seva empresa, el text podria titllar-se d'intervencionista, fins al punt que algunes restriccions proposades podrien presentar problemes de legalitat per contravenir la Directiva de serveis del mercat interior (DSMI) i la seva transposició a l'ordenament jurídic espanyol.
- En contrast amb el caràcter reglamentista citat a l'apartat anterior, l'Avantprojecte de conte remissions constants al desenvolupament reglamentari en relació a aspectes clau que haurien de ser objecte de

definició i concreció en la pròpia llei, atenent a la seva transcendència, i que podien generar inseguretat jurídica (p. ex: la regulació de la transmissibilitat de les autoritzacions de venda no sedentària, apartats 4 i 5 de l'article 19, és massa genèrica i requeriria homogeneïtat normativa).

- Altre aspecte inadmissible és mantenir el termini de 15 anys de les autoritzacions per a l'activitat de venda no sedentària prorrogables de forma indefinida per períodes de 15 anys addicionals, per contravenir la DSMI, i perquè la prohibició de revocació va en contra del Reglament de patrimoni dels ens locals. En definitiva, el termini màxim de les autoritzacions hauria de ser de 8 anys, període suficient per a l'amortització de les inversions i una remuneració equitativa dels capitals invertits.
- Per últim, seria pertinent que el text legislatiu amplii la capacitat inspectora i sancionadora dels ajuntaments, amb la corresponent previsió de dotació de recursos econòmics.

c) Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de procediment del règim disciplinari aplicable als cossos de la Policia Local de Catalunya

Objecte

Aquest projecte de decret constitueix el desenvolupament reglamentari de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals.

Síntesi

El text de decret s'estructura en set capítols:

- 1) El Capítol 1 està dedicat a les disposicions generals i determina la normativa aplicable als cossos de policia local i l'àmbit d'aplicació del Decret
- 2) El Capítol 2, que porta per títol "Persones responsables", abasta qüestions com ara la responsabilitat disciplinària, les situacions administratives, l'autoria, cooperació i consumació, la inducció i tolerància, l'encobriment i l'obligació de comunicar les infraccions, així com la responsabilitat civil o penal;
- 3) El Capítol 3, que s'ocupa del procediment disciplinari, es divideix en diferents seccions: la primera fa referència als principis i disposicions generals del procediment; la secció segona determina els òrgans competents per incoar i sancionar; la tercera, l'adopció de mesures cautelars, i la quarta i la cinquena del procediment ordinari i el procediment abreujat;
- 4) El Capítol 4 consta d'un sol article, dedicat a l'execució de la sanció;
- 5) Els Capítols 5 i 6 concreten les qüestions relatives a les sancions disciplinàries i l'extinció de responsabilitat.

Consideracions

En relació amb aquest Projecte reglamentari, l'FMC va realitzar un seguit de consideracions, unes referides al conjunt de la norma, observacions de caràcter general", i d'altres referides a qüestions concretes de la part expositiva i al seu articulat.

A tall de conclusions es pot afirmar que, deixant de banda la necessitat d'una adaptació de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals de Catalunya, a la legislació bàsica de l'Estat en matèria de tipificació de les faltes disciplinàries, amb tot el que s'ha dit fins al moment es pot entendre perfectament que resultin discutibles determinades regulacions introduïdes en el text del projecte de reglament en matèries regulades per la legislació orgànica dels cossos i forces de seguretat de l'Estat o per la llei bàsica estatal que regula l'Estatut general dels funcionaris.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar les observacions elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC en relació als anteriors projectes normatius, conforme als annexos que s'integren en el present acord a tots els efectes legals.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En anar a iniciar el debat, s'absenta de la reunió la senyora Esther Pujol.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que les observacions que s'han presentat han estat treballades a les diferents comissions sectorials corresponents. Lluís Tejedor, alcalde del Prat de Llobregat i President de la Comissió de Prevenció i Seguretat explica que el text del Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de procediment del règim disciplinari aplicable als cossos de la Policia Local de Catalunya ha estat un tema controvertit i complex. Considera que és una normativa pensada pel Cos dels Mossos d'Esquadra i demana que aquesta norma se la mirin especialment els intendants i els serveis jurídics dels respectius ajuntaments. L'alcalde de Rubí pregunta què representa exactament aquest Projecte de Decret i el senyor Tejedor respon que regula com s'ha d'actuar davant d'una sanció a un agent de la policia local i aprofita per demanar que es prengui interès en aquest tema perquè afecta al paper de l'alcalde i del cos d'intendants de les policies locals i que es torni a enviar el document d'esmenes als membres de la Comissió de Prevenció i Seguretat.

En anar a tractar el punt següent de l'ordre del dia s'absenta de la reunió el senyor Miquel Arisa.

6. Donar compte de diferents convenis de col·laboració en els que participa l'FMC

a) Addenda 2015 a l'Acord Marc per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, signat el dia 14 de maig de 2012

En data 14 de maig de 2012 es va signar l'Acord Marc per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, signat el dia 14 de maig de 2012.

Amb aquest Acord marc es va fonamentar la relació interadministrativa entre el Departament de Benestar Social i Família i els ens locals, que es va formalitzar amb la signatura dels contractes programa per al període 2012-2015, durant l'exercici 2012.

Al 2013 i al 2014 les parts signatàries de l'Acord marc varen signar les addendes en què es recullen els acords fonamentals a què varen arribar per aquests exercicis. I ara s'escau aprovar l'Addenda per al 2015 que recull les condicions generals d'aplicació del Contracte Programa per al 2015.

La Secretaria General del Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat de Catalunya ha remès la versió de l'Addenda 2015, en data 23 de març de 2015, i un cop analitzat el contingut de la proposta, va ser valorada favorablement per la Comissió de Benestar de l'FMC i pels serveis jurídics de l'FMC.

La present addenda conté la clàusula de garantia que ha negociat la Generalitat de Catalunya, el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers i les dues entitats municipalistes com a resposta a la necessitat immediata de donar cobertura i seguretat jurídica als ens locals en els convenis de cooperació entre la Generalitat i els ens locals, que prèviament ha estat informada favorablement pel CSITAL.

En virtut de tot això, el president de l'FMC ha aprovat la minuta de l'Addenda que s'aconsella en l'informe jurídic emès en l'expedient.

A data que s'elabora aquest informe, el text d'aquesta Addenda es troba en tràmit de signatura per les parts.

b) Conveni de col·laboració entre Agència de Residus de Catalunya (ARC); Federació de Municipis de Catalunya (FMC); Associació Catalana de Municipis (AMB); Agrupació per a la Recollida Selectiva de paper i cartró (ARSPCC); Gremi de Recuperació de Catalunya (GR)- PAPER CARTRÓ

OBJECTE: L'objecte d'aquest conveni és **agrupar i renovar** els convenis ja subscrits (que varen finalitzar la seva vigència a 31 de desembre de 2014) amb l'Agrupació per a la Recollida Selectiva del Paper i Cartró de Catalunya (ARSPCC) i amb el Gremi de Recuperació de Catalunya (GRC), **per formalitzar un únic conveni**

que segueixi fomentant la recollida selectiva de paper i cartró que duen a terme els Ens Locals de Catalunya al llarg de l'any 2015.

PARTS QUE INTERVEN: Agència de Residus de Catalunya (ARC); Federació de Municipis de Catalunya (FMC); Associació Catalana de Municipis (AMB); Agrupació per a la Recollida Selectiva de paper i cartró (ARSPCC); Gremi de Recuperació de Catalunya (GR).

MOTIUS: La venda del paper i cartró que recullen les administracions locals a través del servei municipal ha esdevingut una font important de finançament de la recollida selectiva d'aquesta fracció. Així, en aquest marc de col·laboració entre les administracions i les empreses gestores de residus de paper i cartró es considera rellevant poder definir un marc estable de comercialització d'aquests materials que garanteixi unes condicions favorables i redueixi el risc financer d'aquesta recollida, alhora que s'estableixi també una xarxa de punts de descàrrega que doni cobertura a tot el territori.

PRESSUPOST: Ni l'Agència de Residus de Catalunya, ni cap administració local assumirà cap cost econòmic vinculat a la signatura d'aquest conveni.

TERMINI: El Conveni entrarà **en vigor a partir de la data de la seva signatura** i finalitzarà el **31 de desembre de 2015**. Amb tot, el Conveni podrà ser prorrogat, per períodes anuals, previ acord de les parts i amb l'**informe favorable de la Comissió de Seguiment** (on l'FMC en forma part)

Compromisos per a l'Agència de Residus

- Donar publicitat al Conveni i fomentar la participació tant dels ens locals com de les empreses fabricants, i recuperadores de paper i cartró.
- Promocionar la recollida selectiva de paper i cartró a Catalunya, a través de campanyes i actuacions de promoció.
- Presidir la Comissió de Seguiment.

Compromisos de l'Agrupació per a la Recollida Selectiva del paper i cartró de Catalunya (ARSPCC) i del Gremi de Recuperació de Catalunya (GRC)

- Garantir la continuïtat dels compromisos adquirits amb els ens locals, amb motiu de les adhesions que fins a 31.12.2014 s'han formalitzat als convenis que cadascuna d'aquestes entitats tenia signats amb l'Agència de Residus de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i l'Àrea Metropolitana de Barcelona, durant la vigència del present Conveni de col·laboració.
- Recepcionar i gestionar el paper i cartró procedent de la recollida selectiva dels Ens Locals adherits al Conveni.
- **Pagar el preu del paper i cartró als Ens Locals a partir del resultat de la fórmula de càlcul establerta en el conveni, garantint un preu mínim- d'acord amb el pacte tercer del conveni: "el preu mínim garantit és de 36'06€/t".**
- Ambdues associacions, a través de les empreses gestores de residus que les conformen, es comprometen a rebre el paper i cartró procedent de la recollida selectiva dels ens locals de Catalunya adherits al Conveni.

Compromisos dels Ens Locals

- Garantir la continuïtat dels compromisos adquirits mitjançant les adhesions formalitzades als convenis entre l'Agència de Residus de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i l'Àrea Metropolitana de Barcelona, i l'Agrupació per a la Recollida Selectiva del Paper i Cartró de Catalunya (ARSPCC) i el Gremi de Recuperació de Catalunya, durant la vigència del present Conveni de col·laboració.
- Lliurar el paper i cartró al gestor de residus que correspongui de forma continuada i percebre les quantitats econòmiques especificades en aquest Conveni.
- **Participar al Conveni mitjançant una sol·licitud d'adhesió** que haurà de ser aprovada per l'òrgan competent de cadascun dels Ens Locals, i d'acord amb el **model de l'Annex 2 del Conveni**.

Consell de Direcció de l'ARC

En la reunió del Consell de Direcció de l'ARC del passat 11 de febrer de 2015, es va aprovar el text d'aquest conveni, amb l'assistència del representant de l'FMC, Sr. Miquel Arisa, alcalde de Centelles.

c) Pròrroga del Conveni Marc de col·laboració entre l'Associació Catalana de Recursos Assistencials (ACRA), el Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, per a la implementació del projecte "Compartint Taula"

L'objecte del conveni és la col·laboració entre les quatre institucions en l'impuls del projecte solidari "Compartint taula" dirigit a persones grans amb dificultats econòmiques i/o socials, oferint des de les residències o centres de dia associades a ACRA, un àpat diari gratuït a aquestes persones derivades des dels serveis socials bàsics dels municipis.

Les institucions signatàries d'aquest conveni seran l'Associació Catalana de Recursos Assistencials (ACRA), el Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM) i la Federació de Municipis de Catalunya (FMC).

Aquest conveni es va signar el 30 de gener de 2013 i ja preveia la seva pròrroga anual.

El present conveni de col·laboració s'adreça a totes aquelles persones grans, derivades des dels serveis socials, i es tracta d'oferir un servei temporal, en les residències o centres de dia associades a ACRA, el qual proporcioni àpats gratuïts a aquestes persones grans. Aquest servei pretén també, apropar aquests recursos socials a les persones del barri o municipi on està ubicat l'establiment social i, esdevenir, un recurs de referència.

En la reunió de la Comissió tècnica de seguiment d'aquest conveni on l'FMC està representada, del 17 d'octubre de 2014, les parts van aprovar prorrogar el conveni i ampliar-lo a persones a partir de 60 anys, tal i com recull el pacte segon del text de la pròrroga 2015. Del contingut d'aquesta reunió se'n va donar comptes a la Permanent de la Comissió de Benestar i Acció Social de l'FMC que no va posar cap objecció i estàvem a l'espera de rebre per part del Departament la proposta de text de la pròrroga.

En data 26 de gener de 2015, la subdirecció general d'Anàlisi i Programació de la Secretaria d'Inclusió i Social i de Promoció de l'Autonomia Personal (SISPAP), tramet la proposta de text de la pròrroga del conveni per a la validació de l'FMC i, un cop analitzat el contingut de la proposta, va ser valorada favorablement per la Comissió de Benestar de l'FMC i pels serveis jurídics de l'FMC.

En data 3 de març de 2015, el Departament ha remès la proposta de versió definitiva de l'annex del conveni per prorrogar-lo amb efectes 1 de gener fins el 31 de desembre de 2015.

A data que s'elabora aquest informe, el text d'aquesta Addenda es troba en tràmit de signatura per les parts.

D'acord amb tot això, es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Donar compte de la relació dels diferents convenis de col·laboració en els que participa l'FMC i acordar l'assabentat i conforme.

La proposta s'aprova per unanimitat.

7. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats

NOMENAR el senyor Antonio Collazos, arxiver i tècnic municipal de l'Ajuntament de Flix, com a representant de l'FMC a la Comissió Territorial de Patrimoni Cultural de Terres de l'Ebre en substitució del senyor Agustí Vericat.

NOMENAR el senyor Lluís Oliva Díaz, alcalde de Talam, com a titular representant de l'FMC a la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Alt Pirineu.

NOMENAR el senyor Miquel Caminal, regidor de la Seu d'Urgell, com a suplent representant de l'FMC a la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Alt Pirineu.

NOMENAR el senyor Josep Maria Freixanet, alcalde d'Olost, com a titular representant de l'FMC a la Comissió de Política Territorial i Urbanisme de Catalunya (àmbit territorial de Catalunya Central).

NOMENAR el senyor David Rodríguez, alcalde de Solsona, com a suplent representant de l'FMC a la Comissió de Política Territorial i Urbanisme de Catalunya (àmbit territorial de Catalunya Central).

NOMENAR el senyor Fèlix Larrosa Piquè, tinent d'alcalde de l'ajuntament de Lleida, com a titular representant de l'FMC a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Lleida en substitució de la senyora Marta Camps.

NOMENAR el senyor Pol Pagès, regidor ajuntament de Sant Quintí de Mediona com a representant de l'FMC al Grup de treball del Pla Territorial Parcial del Penedès.

NOMENAR el senyor David Rodríguez, alcalde de Solsona, com a titular representant de l'FMC a la Comissió paritària seguiment de l'Acord Comú de condicions pels empleats públics dels ens locals de Catalunya de 20.000 habitants.

NOMENAR la senyora Eugènia Revilla, assessora jurídica de la Comissió de Funció Pública de l'FMC, com a titular representant de l'FMC a la Comissió paritària seguiment de l'Acord Comú de condicions pels empleats públics dels ens locals de Catalunya de 20.000 habitants.

NOMENAR la senyora Carme Nogué, tècnica assessora externa de la Comissió de Funció Pública de l'FMC, com a suplent representant de l'FMC a la Comissió paritària seguiment de l'Acord Comú de condicions pels empleats públics dels ens locals de Catalunya de 20.000 habitants.

NOMENAR el senyor Raül Moreno Montaña, tinent d'alcalde de Benestar Social i Famílies de l'ajuntament de Santa Coloma de Gramenet com a representant de l'FMC al Consell de la Discapacitat de Catalunya.

NOMENAR el senyor Miquel Arisa, alcalde de Centelles i President de la Comissió de Petits Municipis de l'FMC, com a representant de l'FMC al Consell de Direcció de l'Agència de Residus de Catalunya en substitució del senyor Joan Castaño, alcalde de Sant Celoni.

NOMENAR el senyor Miquel Arisa, alcalde de Centelles i President de la Comissió de Petits Municipis com a representant de l'FMC a la Junta de govern del Fons de gestió de residus de Catalunya en substitució del senyor Joan Castaño, alcalde de Sant Celoni.

NOMENAR els representants de les corporacions locals als consells de direcció dels sectors sanitaris següents:

Regió sanitària	Sector sanitari	Representant local
Alt Pirineu i Aran	Alt Pirineu	Vocal 1 Josep Castells Farràs , alcalde de Montellà i Martinet
		Suplent 1 Maria Pilar Cases , regidora de Tremp
		Vocal 2 Francesc Borrell i Grau , conseller comarcal Pallars Jussà
		Suplent 2 Víctor Orrit i Ambrosio , alcalde de Tremp
	Aran <i>(competències transferides per Decret 354/2001, al Conselh Generau d'Aran)</i>	<i>L'Ordre SLT/299/2014 no és d'aplicació al Conselh Generau d'Aran (DA segona)</i> <i>NO designa FMC</i>
RS Barcelona	Alt Penedès-Garraf	Vocal 1 Joaquim Mas Rius , alcalde d'Olivella (ICV)
		Suplent 1 Francisco Romero , regidor de Vilafranca del Penedès

		Vocal 2 Mònica Miquel Serdà , alcaldessa de Cubelles
		Suplent 2 Abigail Garrido , regidora de Sant Pere de Ribes
	Baix Llobregat Centre-Litoral i L'Hospitalet de Llobregat	Vocal 1 Núria Marín Martínez , alcaldessa de l'Hospitalet de Llobregat
		Suplent 1 Carles Ruiz , alcalde de Viladecans
		Vocal 2 Antoni Poveda Zapata , alcalde de Sant Joan Despí
		Suplent 2 Pilar Díaz Romero , alcaldessa Esplugues de Llobregat
	Baix Llobregat Nord	Vocal 1 Enric Llorca Ibáñez , alcalde de Sant Andreu de la Barca
		Suplent 1 Enric Carbonell i Jorba , alcalde de Sant Esteve Sesrovires
		Vocal 2 Lluís Tomàs Moreno , alcalde de Castellví de Rosanes
		Suplent 2 Salvador Prat i Asensio , alcalde d'Olesa de Montserrat
	Barcelonès Nord i Maresme	Vocal 1 Sara Jaurrieta i Guarner , consellera CC Barcelonès
		Suplent 1 Xavier Garcia Albiol , alcalde de Badalona
		Vocal 2 Núria Parlón Gil , alcaldessa Sta Coloma de Gramenet
		Suplent 2 Andreu Francisco i Roger , alcalde d'Alella
	Vallès Occidental Est	Vocal 1 Josep Ayuso Raya , regidor de Sabadell
		Suplent 1 Carne Carmona Pascual , alcaldessa de Cerdanyola del Vallès
		Vocal 2 Anna del Frago , alcaldessa de Barberà del Vallès
		Suplent 2 Joan Maria Parralejo Aragoneses , alcalde de Ripollet
	Vallès Occidental Oest	Vocal 1 Jordi Ballart i Pastor , alcalde de Terrassa
		Suplent 1 Josefina Soler , regidora de salut de Terrassa
		Vocal 2 Anna Ma Martínez Martínez , regidora de l'Ajuntament de Rubí
		Suplent 2 Edel Balboa , regidor de Sant Quirze del Vallès
RS Barcelona	Vallès Oriental	Vocal 1 Josep Monràs i Galindo , alcalde de Mollet
		Suplent 1 Sergi Mingote i Moreno , alcalde de Parets del Vallès
		Vocal 2 Josep Mayoral Antigas , alcalde de Granollers
		Suplent 2 Isabel Garcia Ripoll , alcaldessa de Santa Perpètua de Mogoda
RS Camp de Tarragona	Alt Camp-Conca de Barberà	Vocal 1 Josep Andreu Domingo , alcalde de Montblanc
		Suplent 1 Ramon Ribas i Solé , alcalde de Barberà de la Conca

		Vocal 2 Josep Lluís Cusidó Prats , alcalde de Vallmoll
		Suplent 2 Rosa Maria Ibarra Ollé , regidora de l'Ajuntament de Valls
	Tarragonès – Baix Penedès	Vocal 1 Martí Carnicer Vidal , alcalde El Vendrell
		Suplent 1 Immaculada Costa Ramon , alcaldessa del Montmell
		Vocal 2 Josep Félix Ballesteros Casanova , alcalde de Tarragona
		Suplent 2 Roc Muñoz Martínez , alcalde de La Canonja
	Baix Camp – Priorat	Vocal 1 Montserrat Roca Navarro , alcaldessa de Botarell
		Suplent 1 Alfons Garcia Rodríguez , alcalde de Vandellòs i L'Hospitalet del Priorat
		Vocal 2 Joan Carles Garcia Vaqué , conseller CC Priorat
		Suplent 2 Sandra Guaita Esteruelas , regidora de Reus
RS Catalunya Central	Solsonès-Bages-Berguedà	Vocal 1 Joan Miguel i Rodríguez , alcalde de Monistrol de Montserrat
		Suplent 1 Nicolàs Viso Alamillos , alcalde de Bagà
		Vocal 2 David Rodríguez González , alcalde de Solsona
		Suplent 2 Mercè Cardona Junyent , consellera del CC del Bages
	Anoia	Vocal 1 Teo Romero Hernández , alcalde Santa Margarida Montbui
		Suplent 1 Daniel Vendrell Domínguez , alcalde Els Hostalets de Pierola
		Vocal 2 Francisco Guisado Santano , regidor d'Òdena
		Suplent 2 Javier Perellón Bravo , regidor de Piera
	Osona	Vocal 1 Miquel Arisa i Coma , alcalde de Centelles
		Suplent 1 Sergi Vilamala Bastarras , alcalde de Les Masies de Voltregà
		Vocal 2 Josep Ma Freixanet i Mayans , alcalde d'Olost
		Suplent 2 Xavier Vilamala Bastarras , alcalde de Sant Hipòlit de Voltregà
RS Lleida	Lleida	Vocal 1 Oriol Yuguero Torres , regidor de Lleida
		Suplent 1 Miquel Serra Godia , alcalde d'Alcarràs
		Vocal 2 Carme Garrofé Amorós , alcaldessa de Les Avellanès i Santa Linya
		Suplent 2 Kleber Esteve Ramells , alcalde d'Alfarràs
RS Girona	Girona Nord	Vocal 1 Juli Fernández i Iruela , alcalde de Palafrugell
		Suplent 1 Estanislau Puig i Artigues , alcalde de L'Escala

		Vocal 2 Oscar Aparicio Pedrosa , conseller CC Baix Empordà
		Suplent 2 Esteve Pujol i Badà , alcalde de Camprodon
	Girona Sud	Vocal 1 Miquel Lupiáñez i Zapata , regidor de l'Ajuntament de Blanes
		Suplent 1 Joan Mercader i Carbó , regidor de l'Ajuntament de Malgrat de Mar
		Vocal 2 Santiago Macip i Esteller , 1r T. alcalde de Pineda
		Suplent 2 Gerard Fernández Tatjé , alcalde de Celrà
RS Terres de l'Ebre	Terres de l'Ebre	Vocal 1 Joan Castor Gonell , alcalde de Sant Jaume d'Enveja
		Suplent 1 Maria Beltran i Piñol , alcaldessa de Tivenys
		Vocal 2 Josep Ma Domènech Papaceit , alcalde de Ginestar
		Suplent 2 Josep Emili Bertomeu Río , alcalde de Deltebre

D'acord amb tot això, es proposa al Comitè Executiu, l'aprovació dels acords següents:

Únic.- Restar assabentats i aprovar ratificant les resolucions corresponents.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que d'entre aquests nomenaments hi ha els 72 els representants de les corporacions locals als consells de direcció dels sectors sanitaris, d'acord amb la petició del Servei Català de Salut.

8. Qüestions sobrevingudes

QS 1. Proposta relativa a la composició de la mesa i verificació d'assistents i delegacions acreditades de la XXV Assemblea General de l'FMC

Vista la convocatòria de la XXV Assemblea General per al dia d'avui i a l'efecte de donar compliment al que es preveu a la proposta de reglament formulada i enviada als adherits juntament amb la convocatòria en virtut de la qual a la lletra a) apartat 4, relatiu a la convocatòria i constitució de l'Assemblea es determina que l'acreditació dels delegats/delegades correspondrà als serveis disposats a aquest fi per la Secretaria General, amb la supervisió del Comitè Executiu; i que a la lletra b) apartats 5 i 6, es preveu que podran presentar candidatures el Comitè Executiu i un nombre de representants municipals que sumin un mínim de 50 vots.

En virtut de tot això, es proposa al Comitè Executiu l'aprovació de l'acord següent:

Primer.- Donar per supervisades les acreditacions de delegats i delegades que fins a aquest moment han estat verificades per la Secretaria General de l'entitat (65 delegats i delegades que representen 368 vots). Per part dels serveis de Secretaria General es procedirà a la comprovació de delegats i delegades efectivament realitzades a la data i hora de celebració de l'Assemblea General.

Segon.- Presentar com a candidatura a la Mesa de la XXV Assemblea General la següent:

President: Il·lm. Sr. Xavier Amor i Martín, President de l'FMC i alcalde de Pineda de Mar

Vicepresidenta: Il·lma. Sra. Isabel García Ripoll, alcaldessa de Santa Perpètua de Mogoda

Secretària: Il·lma. Sra. Anna del Frago Bares, alcaldessa de Barberà del Vallès

Suplent: Il·lm. Sra. Carme García Lores, alcaldessa de Rubí

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President presenta aquesta proposta de candidatura de mesa de l'Assemblea que tindrà lloc en acabar el Comitè Executiu.

QS 2. Proposta d'Acord de Govern de dissolució de l'empresa pública Gestió de Serveis Sanitaris (GSS) i la constitució del Consorci Sistema Integral de Salut Lleida (SIS Lleida)

Objecte

Constitució d'un consorci públic que unifiqui en un sol ens la gestió dels proveïdors de serveis sanitaris de titularitat pública de les regions sanitàries de Lleida i de l'Alt Pirineu Aran, sota el nom de Consorci Sistema Integral de Salut Lleida (SIS Lleida), amb la corresponent integració dels seus mitjans materials i personals a l'ens resultant, de naturalesa pública.

La proposta de constitució del nou consorci comporta la dissolució de l'empresa pública Gestió de Serveis Sanitaris (GSS), que actualment gestiona l'Hospital de Santa Maria de Lleida i l'Hospital Comarcal del Pallars, i la integració dels actius i passius de GSS al CatSalut. El nou consorci sanitari de Lleida estarà integrat pel Servei Català de la Salut (CatSalut), l'Institut Català de la Salut (ICS), l'Institut de Recerca Biomèdica (IRB) i la Universitat de Lleida (UdL).

Antecedents i cronologia

- Acord de Govern de 25 de febrer de 2014

"El Govern acorda unificar en un sol ens públic de gestió els centres sanitaris de dependència pública de Lleida, en un termini inferior a 6 mesos, amb la finalitat de simplificar la gestió, millorar les economies d'escala i augmentar la coordinació entre els nivells assistencials"

- Aprovació de mocions pel Ple del Parlament, en sessió de 27 de març de 2014: Moció 95/X del Parlament de Catalunya, sobre el model de gestió de la salut pública a la RS de Lleida, presentada pel Grup parlamentari d'ICV-EUiA; i Moció 96/X del Parlament de Catalunya, sobre les polítiques de salut i el futur dels sistema sanitari públic, presentada pel Grup parlamentari d'ERC

La Moció 95/X insta el Govern a "*no prendre cap més decisió sobre la creació d'un únic ens jurídic de gestió a la regió sanitària de Lleida, fins que no s'arribi a conclusions a partir d'un procés de diàleg i de debat, durant un període de tres mesos, amb els grups parlamentaris*" i els agents implicats.

La Moció 96/X, a la demanda explícita d'obertura d'un procés de diàleg, debat i consens en el marc del Consell de participació territorial de salut de les regions implicades i de creació "*d'un grup de treball per estudiar la solució més òptima per al sistema sanitari públic en les comarques de Lleida*", afegeix instar el Govern a presentar al Parlament i al precitat Consell de participació territorial de salut la planificació dels treballs i el calendari, els acords a què s'arribi amb les parts –especial èmfasi en els aspectes laborals–, els estudis elaborats que expliquin les diferents opcions i alternatives possibles, els estudis sobre l'assignació de recursos per cobrir els serveis sanitaris a Lleida, el potencial increment de la cartera de serveis assumible des del territori de Lleida, així com "*un informe sobre els motius que fan que el govern consideri la creació d'un nou ens en comptes d'integrar a l'ICS els serveis sanitaris públics d'aquest territori que encara no en formen part*".

- Consell de Direcció del Servei Català de la Salut, sessió ordinària de 29 de setembre de 2014

El Consell de Direcció del CatSalut dóna conformitat a la incoació del procediment per a la constitució del Consorci SSI Lleida i a l'inici del procés de consultes a les parts implicades.

- Aprovació de la Moció 190/X, sobre la situació de la sanitat, pel Ple del Parlament de 19 de març de 2015.
La Moció 190/X, presentada pel grup parlamentari d'ICV-EUiA, va comptar amb el suport dels grups parlamentaris de C's, ERC, PPC i PSC, i, novament, a la lletra b), de l'apartat 2, "Insta el Govern a aturar el procés de creació del Consorci de Lleida, atès que no s'han complert els punts de la moció 96/X que havien de garantir la participació de tots els agents implicats en el futur ens a fi de trobar la solució més òptima per a la gestió de la sanitat a les regions sanitàries de Lleida i Alt Pirineu i Aran. Així mateix, constata que tampoc no li han estat presentats, d'acord amb la dita moció, la planificació dels treballs i el calendari; les garanties sobre el control econòmic i financer; els estudis sobre les diferents opcions possibles, inclosa la integració a l'Institut Català de la Salut; el possible augment de la cartera de serveis; l'assignació de recursos a les diferents línies assistencials, ni els acords assolits pel procés de participació i els grups de treball, especialment en els aspectes laborals".

Inici del tràmit d'informació pública

El Departament de Salut, tot i el mandat del Parlament d'aturar el procés de creació del Consorci de Lleida (Moció 190/X, provada pel Ple en sessió de 19.03.1015), sotmet a informació pública la Proposta d'Acord del Govern pel qual s'autoritza la dissolució de Gestió de Serveis Sanitaris i la constitució del Consorci Sistema Integral de Salut Lleida (SIS Lleida) i se n'aproven els Estatuts (Edicte de 27 de març de 2015. DOGC núm. 6842, de 31 de març de 2015).

Paral·lelament, el Departament ha habilitat un espai web del SIS Lleida (catsalut.gencat.cat/sisleidapirineus) perquè els ciutadans coneguin en profunditat el Consorci i puguin presentar al·legacions en el termini dels 20 dies hàbils d'exposició pública (abans del 25 d'abril de 2015).

En virtut de tot això, es proposa al Comitè Executiu l'aprovació dels acords següents:

Primer.- Restar assabentats de l'inici del tràmit d'informació pública de la Proposta d'Acord del Govern pel qual s'autoritza la dissolució de Gestió de Serveis Sanitaris i la constitució del Consorci Sistema Integral de Salut Lleida (SIS Lleida) i se n'aproven els Estatuts, tot i que la Moció 190/X, sobre la situació de la sanitat aprovada pel Ple del Parlament de Catalunya, el 19 de març de 2015, i que manifesta una expressa i indubitada voluntat d'aquest Parlament que insta al Govern de Catalunya a aturar el procés de creació del Consorci de Lleida, concretat a la lletra b) de l'apartat 2 de l'esmentada moció.

Segon.- Expressar davant del Govern de la Generalitat, dels Grups Parlamentaris i de la Presidència del Parlament de Catalunya, el rebuig de l'FMC a la continuïtat de qualsevol tràmit procedimental relatiu a la creació del Consorci de Lleida, per contradir la Moció 190/X, sobre la situació de la sanitat aprovada pel Ple del Parlament de Catalunya.

Tercer.- Les al·legacions, que si s'escau, formuli la Federació de Municipis de Catalunya en el tràmit d'informació pública obert pel Departament de Salut, no comportarà en cap cas l'acceptació d'aquesta fase procedimental oberta de manera irregular per part de l'esmentat Departament.

Quart.- Instar al Consell de Governos Locals de Catalunya a què es posi sobre aquesta qüestió.

Cinquè.- Difondre aquest acord a través dels diferents mitjans de comunicació.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En anar a iniciar el debat, s'incorpora a la reunió el senyor Teo Romero.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General explica que aquesta Proposta d'Acord del Govern pel qual s'autoritza la dissolució de Gestió de Serveis Sanitaris i la constitució del Consorci Sistema Integral de Salut Lleida (SIS Lleida) i se n'aproven els Estatuts contradia la Moció 190/X aprovada pel Parlament de Catalunya, tal com s'explica en la part dispositiva.

Lluís Tejedor, alcalde del Prat de Llobregat manifesta que també cal donar trasllat d'aquest acord als Grups Parlamentaris del Parlament de Catalunya i als mitjans de comunicació.

QS 3. Proposta relativa al Projecte de decret pel qual es regula el procediment per obtenir els informes previstos en l'apartat 4 de l'article 7 de la Llei 7/0985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local

L'objecte d'aquest projecte de decret és la regulació del procediment perquè els ens locals obtinguin els informes previstos en l'art. 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, per a l'exercici de les competències dels ens locals distintes de les pròpies i de les atribuïdes per delegació.

En concret l'art. 7.4 de la LBRL disposa que els ens locals només poden exercir competències distintes de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es posi en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i, alhora, no s'incorri en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració pública.

Per poder exercir una nova competència no inclosa en aquest art. 7.4 esmentat, són necessaris i vinculants l'informe previ de l'Administració que tingui atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de la nova competència, que els haurà d'emetre l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Aquest projecte de decret consta de 4 articles, una disposició addicional i dos disposicions finals.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

- En data 13 de març, l'FMC té coneixement d'aquest projecte de decret mitjançant l'escrit que adreça la Secretaria General del Departament de Governació i Relacions Institucionals, deixant un termini màxim de quinze dies hàbils per formular les esmenes adients.
- S'informa en data 19 de març a la Comissió d'Economia, Pressupostos i Finançament Local sobre l'oportunitat de poder presentar observacions a l'esmentat projecte de decret, i amb el previ de poder recollir les observacions per part dels membres d'aquesta Comissió que consideressin oportunes. Es reben unes aportacions tècniques de l'assessor de la Comissió que queden recollides en el document final que l'FMC presenta.
- Paral·lelament, i degut que és un projecte de decret amb un contingut molt tècnic es demana l'opinió al Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de Barcelona, en tant que representant d'aquest col·lectiu de professionals, i en data 26 de març, l'FMC rep un document de valoracions del CSITAL al projecte de decret. I que l'FMC integra en el seu document final d'observacions que presenta al Departament de Governació i Relacions Institucionals.
- En data 27 de març es presenta a la Secretaria General del Departament de Governació i Relacions Institucionals l'informe d'al·legacions formulades per l'FMC a l'esmentat projecte de decret, sens perjudici que en la tramitació oberta pel propi Departament, l'FMC pugui a través del seu Comitè Executiu, concretar o ampliar algunes de les aportacions de millora que queden recollides en el document.

CONSIDERACIONS

La valoració que fa l'FMC de l'oportunitat d'aquesta regulació és positiva en la mesura del que estableix l'art. 7.4 de la LRBRL. Es presenten consideracions concretes als següents art.: l'art. 2. Exercici de les competències dels ens locals distintes de les pròpies o de les atribuïdes per delegació; l'art. 3 referent a les sol·licituds dels informes previs; i a la disposició addicional.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, es proposa al Comitè Executiu de l'FMC, l'adopció de l'acord següent:

Primer.- Ratificar, si escau, les observacions presentades pels serveis de l'FMC, en relació a la normativa anterior.

Segon.- En relació amb el Projecte de Decret pel qual es regula el procediment per obtenir els informes previstos en l'apartat 4 de l'article 7 de la Llei 7/0985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, el Comitè Executiu acorda per unanimitat sol·licitar al Consell de Governos Locals de Catalunya a què es posicioni sobre aquest Projecte de Decret.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General explica que es tracta de la regulació dels informes per a l'exercici de les competències dels ens locals distintes de les pròpies i de les atribuïdes per delegació i que s'han presentat a delegacions concretes a l'article 2, a l'article 3 i a la disposició addicional. Lluís Tejedor, alcalde del Prat de Llobregat demana que aquest tema també es tracti en el Consell de Governos Locals per tal que es posicioni sobre aquesta qüestió.

QS 4. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats

NOMENAR la senyora Mercè Tor i Palau, cap de secció de Salut Pública de l'Ajuntament de Lleida, com a representant de l'FMC a la Comissió Tècnica de Policia Sanitària Mortuòria de l'Agència de Salut Pública de Catalunya.

NOMENAR el senyor Àlex Medrano Soler, regidor de Cultura, Participació Ciutadana, i Joventut de l'ajuntament de Sant Joan Despí, com a representant de l'FMC al Consell Social de la Cultura.

NOMENAR el senyor Xavier Amor i Martín, president de l'FMC, al Consell d'Acció Exterior i de Relacions amb la Unió Europea.

NOMENAR el senyor Juan Ignacio Soto Valle, Secretari General de l'FMC, a la Comissió de treball per a l'aplicació de la Llei de Transparència, Accés a la Informació Pública, i Bon Govern

D'acord amb tot això, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Nomenar, ratificar i/o substituir els representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats.

La proposta s'aprova per unanimitat.

QS 5. Donar compte dels convenis de col·laboració amb la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals

Conveni de col·laboració banc de bones pràctiques dels governs locals

L'any 2013 la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals van signar un acord de col·laboració per desenvolupar, mantenir i actualitzar el Banc de les Bones Pràctiques dels governs locals. Com a resultat d'aquest treball es van incorporar al Banc 70 noves experiències que van ser avaluades per especialistes i se'ls va donar difusió per diferents mitjans.

D'aquests treballs es va donar comptes al Comitè Executiu reunit el propassat 16 de desembre de 2014, que entre d'altres acords va aprovar prorrogar el Conveni de col·laboració entre l'FMC i la Fundació Carles Pi i Sunyer per al desenvolupament, el manteniment i l'actualització del BBP dels governs locals, durant l'any 2015, amb la mateixa aportació de 20.812€ (IVA inclòs), impulsant la inclusió en el projecte dels municipis de menys de 10.000 habitants.

En l'execució de l'esmentat acord s'ha elaborat la minuta de conveni de col·laboració entre l'FMC i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals per a l'any 2015, i que ha estat informat favorablement pels serveis jurídics de l'entitat.

En data d'aquest passat 27 de març, mitjançant la Resolució de la Presidència de l'FMC es va aprovar la minuta del conveni de col·laboració abans esmentat, en execució de l'acord del Comitè Executiu de l'FMC.

L'objecte d'aquest conveni per tant és desenvolupar, mantenir i actualitzar el Banc de Bones Pràctiques dels governs locals. La gestió d'aquest projecte requereix garantir el treball conjunt i la coordinació entre l'FMC i la Fundació, amb un objectiu general compartit: detectar, recollir, sistematitzar i difondre bones pràctiques sobre governs i polítiques locals d'interès per als municipis seguint una metodologia conjunta. Per a la coordinació i l'organització d'aquests treballs es durà a terme de manera conjunta entre ambdues entitats.

Aportacions per a l'assoliment del fi comú, i compromisos: L'FMC col·laborarà amb un import de 17.200€, més 3.612€ en concepte del 21% d'IVA que anirà a càrrec del seu pressupost. Per la seva part, la Fundació Carles Pi i Sunyer aportarà els continguts de la base de dades del Banc de la Fundació, l'aplicació informàtica i la web de l'actual Banc de la Fundació, l'expertise de la Fundació (en la detecció i la selecció de bones pràctiques, la realització del treball de camp per documentar-les, l'elaboració dels informes d'avaluació, la correcció, edició i difusió de les bones pràctiques), i els mitjans propis, tant humans com materials, dels que disposa per assegurar l'execució del projecte. Així mateix és l'encarregada de la coordinació i contractació dels tercers intervinents en la realització del projecte. També resta obligada a la realització del document que reculli el resultat dels treballs.

Seguiment del conveni: per facilitar la col·laboració i vetllar pel bon funcionament i compliment del present Conveni es constituirà una Comissió mixta paritària formada per representants de cadascuna de les parts signatàries.

Vigència: Aquest Conveni té una vigència d'un any des de la seva signatura.

Conveni de col·laboració per a l'elaboració de la memòria anual de l'FMC - any 2015-

El Comitè Executiu de l'FMC va considerar convenient l'encàrrec de l'elaboració de la Memòria d'activitats de la Federació de l'any 2014 a la Fundació Pi Sunyer, d'Estudis Autònoms i Locals, per així assegurar la integritat informativa i el tractament adequat dels diferents sectors de l'activitat de l'entitat, l'anàlisi i l'explotació de les dades i els documents compresos es dugui a terme per una entitat qualificada per les característiques i capacitat acadèmica i investigadora en l'àmbit local com la Fundació.

Atesa la voluntat de donar continuïtat en aquesta línia de treball conjunta entre ambdues entitats per a l'elaboració de la Memòria anual de l'exercici 2015, i d'acord amb les instruccions de contractació de l'entitat, les vigents normes de funcionament administratiu i control.

Atesta la minuta de conveni de col·laboració entre l'FMC i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals per a la realització de la memòria anual de l'entitat per l'any 2015, que ha estat informada favorablement pels serveis jurídics de l'entitat.

En data 27 de març, la Secretaria General de l'FMC va resoldre autoritzar l'encàrrec d'elaboració de la Memòria d'activitats de l'FMC de l'any 2015 a la Fundació Pi i Sunyer, d'acord amb la minuta de conveni abans esmentat.

Objecte: L'objecte d'aquest conveni és la realització de la memòria d'activitats de la Federació de Municipis de Catalunya corresponent a l'any 2015.

Pressupost: 2.500€ (IVA inclòs) a càrrec dels pressupostos de l'FMC. Aquesta quantitat podrà incrementar-se fins a un límit màxim del 20 per 100 en funció del volum de la documentació que l'FMC lliuri al a Fundació per a l'elaboració d'aquest treball.

Termini: la vigència d'aquest Conveni s'estén fins a la data de realització de les prestacions, o com a molt fins a 31 de desembre de 2015.

Per tot això i a proposta de la Secretaria General, es proposa al Comitè Executiu, l'adopció dels acords següents.

Primer.- Restar assabentats de la formalització del Conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals per al desenvolupament, el manteniment i l'actualització del Banc de bones Pràctiques dels Governos Locals, i del Conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals per



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

a la realització de la memòria anual de l'entitat de l'exercici, en execució de l'acord del Comitè Executiu de l'FMC, i de la Resolució de la Presidència de l'FMC de data 27 de març de 2015, i de la Resolució de la Secretaria General de l'FMC de data 27 de març.

Segon.- Donar trasllat d'aquest acord a la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General explica que el primer conveni, Banc de Bones Pràctiques, és per donar continuïtat als treballs que es van dur a terme d'acord amb el conveni signat l'any 2013 i, a més, impulsar la inclusió en el projecte dels municipis de menys de 10.000 habitants. El segon conveni és per a la realització de la memòria d'activitats de la Federació de Municipis de Catalunya corresponent a l'any 2015.

En anar a tractar el punt següent de l'ordre del dia, s'incorpora a la reunió el senyor Josep Marigó.

9. Precs i preguntes

El Secretari General explica que s'ha dut a terme una auditoria de protecció de dades per tal d'adequar la situació actual de l'entitat al què estableix la legislació vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal (inventari de fitxers de dades; Document de Seguretat; mesures, normes, procediments d'actuació, regles i estàndards encaminats a garantir el nivell de seguretat requerit, etc.).

El President explica que, en aplicació de la Llei de Transparència i amb motiu de les recents reformes del règim normatiu de les persones jurídiques del Codi Penal, s'elaborarà un programa de compliance (mesures control intern i codi de conductes) en el qual es treballarà integrant els documents que fins ara ha anat aprovant la nostra entitat, amb l'objectiu de tenir-lo enllestit abans de l'entrada en vigor d'aquesta norma, que és previst per al 31 de juliol d'enguany.

Finalitza la sessió a les 12.15h.

Xavier Amor i Martín
President

Juan Ignacio Soto Valle
Secretari General